



# 联合国开发计划署

2023年年度报告

# 目录

前言	4	我们的领导层	28
我们的工作	6	UNDP团队	29
全球雄心：贫困和不平等	8	我们的成果	30
全球雄心：气候、自然与能源	12	奖项	31
全球雄心：负责任和包容性治理	16	联合国大家庭	32
全球雄心：发展融资	20	我们的合作伙伴	33
数字化、数据和创新	24	2023年资金	36
危机与韧性	26	我们的全球网络	38

# 团结就会胜利

2023年，2019冠状病毒病（亦称“新冠”）疫情正式宣告结束，二战以来同时波及人数最多的全球性大灾难终于成为历史。然而，这个本应充满乐观向上的年份却难以让人感受到安全、稳定或局势明朗。从苏丹到乌克兰再到加沙，冲突此起彼伏，全球冲突事件数量达到80年来的最高峰。惊人的技术进步也开始显现弊端：例如，人工智能助长的虚假信息被商界视为短期内全球面临的巨大威胁，云计算产生的碳足迹甚至超过了航空业。不平等现象无处不在，发展方面取得的重大进展也因此蒙上了阴影：教育中的性别差距虽然在缩小，但在阿富汗这样的国家情况依旧严峻。不仅如此，世界上只有14个国家的妇女享有与男子平等的法律权利。

2023年，UNDP就在如此复杂、不确定的环境中开展工作，多边主义本身也处于深刻的变化之中。但我们始终认为，国际合作只是受挫，并没有崩溃。发展的绿芽也在萌生：新型高效疟疾疫苗问世；可再生能源投资热火朝天，首次超过化石燃料投资；自2021年以来，向民众免费提供科学知识、基础设施和数据的国家数量翻了一番。尽管在实现各项具体目标方面的进展仍然不容乐观，但人们已经将可持续发展目标视为一项统一的契约，四分之三的投资者都使用可持续发展目标来评估他们的投资——与前几年相比，进步虽小，但充满希望。

去年，我在工作和实地考察中遇到了许多人，他们让我深受鼓舞，也认识到UNDP需要加倍努力：在巴基斯坦严重的洪灾和土耳其毁灭性的大地震之后，我们与当地政府负责人一起筹集资金并、集思广益；保险公司、政治家、航海员和活动家组成的“生态系统”，排除万难，协力拯救了被遗弃在也门沿海的“安全号”油轮，让红海免遭污染；我还在卢旺达遇到了不少创新者和初创企业家，这个近30年前毫无希望的国家，现在正在构建充满创新的未来；我们与乌拉圭财政部长和她的团队一起，发行了该国首只与可持续发展挂钩的债券。

令我备受鼓舞的还有28岁的索菲亚。作为一位乐师、一名教师、一个母亲，她屹立在乌克兰伊尔平市被毁的家园之上，用长笛吹出了战火中的坚韧不屈和人性之光。还有我在加沙工作的所有同事，比如伊萨姆·阿尔穆格拉比，在UNDP工作了30年之久的他，和家人在12月的一次空袭中不幸丧生。这些人正是我们努力奋斗的意义所在。

2023年，您的慷慨支持和坚定的战略投资令各项关键举措取得了诸多成果，以下将为您具体介绍。在新的危机倡议下，我们坚守在经济合作与发展组织（OECD）定义的所有60个“脆弱”国家，继续为当地民众提供服务。在数字化战略下，我们帮助完善了数字公共基础设施，将其作为消除贫困工作的核心。在我们的气候承诺下，结合当前全球气候援助项目，我们推动气候融资纳入国家发展战略的核心，同时帮助140多个国家获得23亿美元的绿色赠款。通过可持续融资中心，我们发行了专题债券，额外为可持续发展目标筹集了近150亿美元的资金。通过政策创新、稳健的财政和风险管理以及面向未来的投资，我们促进并取得了重要的发展成果，同时也打破了我们十多年来的资金交付额纪录。

在此，我向各位表示诚挚的感谢，并希望各位继续给予我们信任和支持。随着社会两极分化日益严重，投资于发展和公共机构比以往任何时候都更加重要，因为这是为国家和人民提供发展方案的核心。UNDP发布的《人类发展报告》深入探讨了这些挑战。历史已经告诉我们，当信任破裂，当法律和语言丧失人文关怀，当暴力正常化，当人们的人权和自由因其他人的视而不见而崩溃时，会产生何种后果。UNDP的承诺是，绝不视而不见。我们会继续坚守，提供援助。

我们无处不在，我们与联合国各国人民一起成长——世界各国的思想和创新正引领我们走向一个蓬勃发展的未来。我们脚踏实地，着眼未来，继续致力于帮助那些掉队的人迎头赶上。唯有这样，我们才能携手共进。



阿奇姆·施泰纳  
署长  
联合国开发计划署

照片：UNDP驻乌克兰代表处/Andriy Krepykh

## 我们的战略规划

UNDP《2022-2025年战略规划》是我们的发展承诺。我们承诺与多方合作伙伴共同支持各国解决多维贫穷问题，促进性别平等，加强负责任和包容性的治理，增加能源获取机会，增强抵御危机和气候变化的能力。它设定了**我们在170个国家和地区开展工作的宏伟目标，力求改善数百万人的生活。**

## 我们的标志性解决方案

我们的战略规划围绕**六个核心发展领域**（即我们的标志性解决方案），帮助各国应对不断变化的当务之急，消除结构性障碍，并创造机遇，打造一个可持续、包容的未来。

我们与其他机构合作，共同克服当今时代最大的发展挑战。UNDP为扩大**规模、速度和影响**，制定了**四个Moonshot**——这些宏伟的目标需要我们与合作伙伴们密切联系、共同推进，它们包括：联合国会员国、联合国机构、国际金融机构、民间社会和非政府组织、学术机构以及私营部门。

我们承诺协助各国应对当前的发展挑战，实现基础结构转型，走上绿色、包容性和数字化的道路。

## 推进手段

我们的标志性解决方案和Moonshot从**数字化、创新和金融**三方面获得动力，以加速促进发展。

## 可持续发展目标

有助于实现**17个可持续发展目标**的标志性解决方案是UNDP工作的支柱。

让我们携手并进，积极求变，**着眼未来**。

# 发展承诺

除非另有说明，报告收集的数据截至2024年1月。



全球雄心：  
贫困和不平等

# 让我们 共同 走向 繁荣

## 释放潜力，消除贫困

目前，近**7亿人生活在极端贫困中**，他们主要集中在受冲突影响的国家和农村地区。三分之一的成年人（即17亿人）仍然没有银行账户，6.75亿人仍然用不上电。如果不采取对策，到2030年，气候危机可能会使1.35亿人陷入贫困。

UNDP的**减贫Moonshot**致力于通过系统性变革，在2025年前，帮助1亿名饱受多维贫困折磨的人和弱势群体走出困境。

我们**针对贫困问题的标志性解决方案**侧重于创造就业机会和生计、支持微型和中小型企业、扩大社会保护覆盖面、增加人们享受社会服务的机会以及扩大普惠金融覆盖面。为了不让任何人掉队，我们致力于帮助低收入者、弱势群体、青年、妇女和非正式员工。

过去两年，**UNDP**协同合作伙伴，帮助97个国家创造了亟需的就业岗位，改善了人们的生计，2000多万生存环境恶劣的人因此受益。我们还协助63个国家加强了社会保护制度，让3800万人得以享受普惠金融服务。

我们的《**可持续发展目标综合见解**》和《**人类发展报告**》采用先进的分析方法和系统性思维，通过找到事物之间的关联性和连锁效应，找出最有潜力的方案，加快实现可持续发展目标实现。在2023年可持续发展目标峰会召开之前，UNDP与各国政府合作发布了95份可持续发展目标综合见解报告。

**我们的共同努力获得了影响力**。例如，UNDP帮助非洲各地为青年创造了5000万个就业岗位。如今，由“非洲青年赋能计划”（**YouthConnekt**）的32个成员国组成的网络（下图）为青年人的企业提供融资和培训。由于每家企业都可能有10多名员工，“非洲青年赋能计划”在叠加效应下规模不断扩大。青年合作实验室（**Youth Co:Lab**）在亚洲和太平洋地区的活动覆盖了28个国家，拥有210多个当地合作伙伴，致力于促进包容性创业和社会创新。



### MOONSHOT：贫困

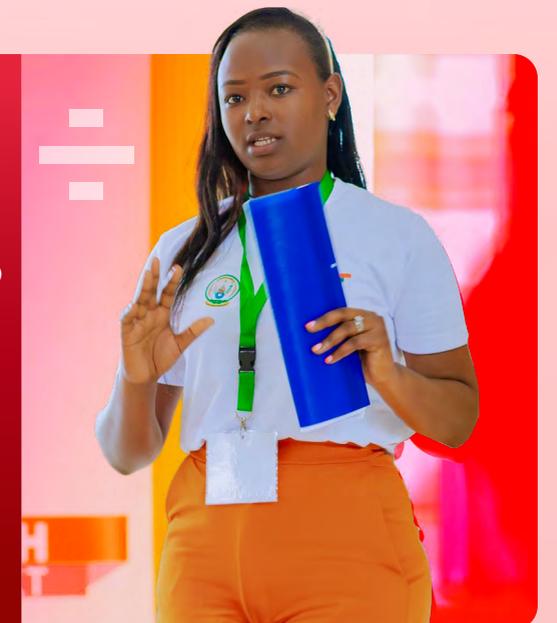
到2025年使1亿人摆脱多维贫困

我们的进展情况如何？

自2022年以来，UNDP在以下领域已向130个国家提供了直接支助：

- ✓ 97个国家——就业和生计
- ✓ 63个国家——社会保障
- ✓ 57个国家——改善医疗服务
- ✓ 60多个国家——支持中小微企业\*
- ✓ 30多个国家——普惠金融
- ✓ 22个国家——解决流离失所

\* 中小微企业



照片：卢旺达YouthConnekt

全面消除贫困意味着要从社会和结构性的根源上解决**性别不平等**问题。无偿照料工作主要由女性承担，占全球GDP的11%，即每年约12万亿美元。通过加强社会保护制度，改良照料政策，推动财政改革，以及帮助更多妇女获得基本服务，我们将努力消除实现性别平等的结构性障碍。

在**哥伦比亚**波哥大，约有120万妇女提供无偿照料服务。该市与UNDP、联合国妇女署、世界银行和其他机构合作，绘制了“照料服务地理参照地图”，将照料服务的供需相匹配，增加了妇女获得此类服务的机会。该工具已在**乌拉圭**和**多米尼加共和国**推广。

### 自2022年以来得到UNDP部分倡议帮助的人数



尽管在预防和治疗艾滋病毒方面取得了进展，但在2022年，每分钟仍有一人死于艾滋病。这一年，约有920万艾滋病毒感染者没有得到任何治疗。边缘化群体仍被漠视。2023年，UNDP与**全球基金**结成伙伴关系（包括世卫组织和其他机构），在57个国家加强了卫生健康服务水平，物资准备和医疗系统能力，为168万人提供了艾滋病毒抗逆转录病毒治疗，并进行了310多万次艾滋病毒检测。自2003年以来，UNDP与全球基金合作，拯救了730多万人的生命。



#### 从孤立到调解

妇女和女童所受的束缚，限制了她们受教育和就业的机会，增加了心理健康问题，限制了妇女的就业选择。对此，UNDP驻阿富汗代表处采取了综合应对措施，包括“以工代赈”项目、支持妇女创业、提供基本服务和冲突调解培训，并成立了促进社会凝聚力的社区安全规划委员会。法蒂玛（前排，化名）就是其中一员。

照片：UNDP阿富汗代表处



#### 融资新构想

在南苏丹，Sanduk是一种传统的社区储蓄和借贷方式，主要服务于无法获得信贷或面临极高利率的妇女。现在，Sanduk的数字化正在推进普惠金融服务造福160万人，包括巴基塔和她的酒店在内的许多人和企业都从中受益。

照片：UNDP南苏丹加速器实验室/Buay Tut

全球雄心：  
气候、大自然与能源

# 清洁 和 降温

## 让地球朝着更美好的未来而转动

2023年是有史以来最热的一年。但自2015年以来，国家自主贡献（NDC）稳步增加，新的承诺旨在帮助气温增长控制在1.5°C以内。自2019年启动以来，UNDP的**气候承诺**已支持85%的发展中国家（占全球温室气体排放量的25%）提高其国家自主贡献的目标。

我们仍然是气候政策最重要的推动者之一，也是联合国最大的气候援助提供者。截至2023年底，**UNDP目前的全球气候项目组合总规模为23亿美元**（正在执行和/或已批准的项目），援助了142个国家，直接惠及3700多万人，其中近一半是妇女。

我们的“**能源Moonshot**”正在与其他各方合作，增加人们获得负担得起、可靠和清洁能源的机会（这些都是经济增长和减贫的先决条件），并帮助各国加快公正的能源转型。自2022年以来，UNDP的能源相关项目帮助减少了**8200万公吨二氧化碳排放量**，相当于1800万辆汽车的排放量。

在**亚美尼亚**，UNDP筹集了2000万美元的绿色气候基金赠款和1600万美元的公共和私人资金，促进脱碳与更具包容性的能源获取紧密结合。在**古巴哈瓦那**，推出了主要由妇女运营的电动三轮车车队，在运营的头15个月里载客量超过148万。

UNDP **11.3亿美元的气候适应项目组合**帮助各国更能抵御气候变化的危害，特别是在地方层面。2022-2023年，我们与全球环境基金（GEF）小额赠款方案（SGP）合作，向2443个社区组织提供了8400万美元的赠款和8900万美元的共同融资，让80多万人摆脱了全球性环境问题的困扰，并改善了生计。



### MOONSHOT：能源

到2025年使获得可持续、负担得起和可靠能源的人口增加5亿，并加快公正的能源转型

我们的进展情况如何？

自2022年以来，UNDP已向118个国家\*提供了直接帮助：

- ✓ 5500万人用上了可再生能源
- ✓ 3400万人将能源用于生产（卫生、水、农业、基础设施、交通）
- ✓ 1亿间接受益者（通过政策和监管框架、市场开发和能力建设）
- ✓ 330个项目，包括向可再生能源转型

\*涵盖2022年至2025年期间的数据

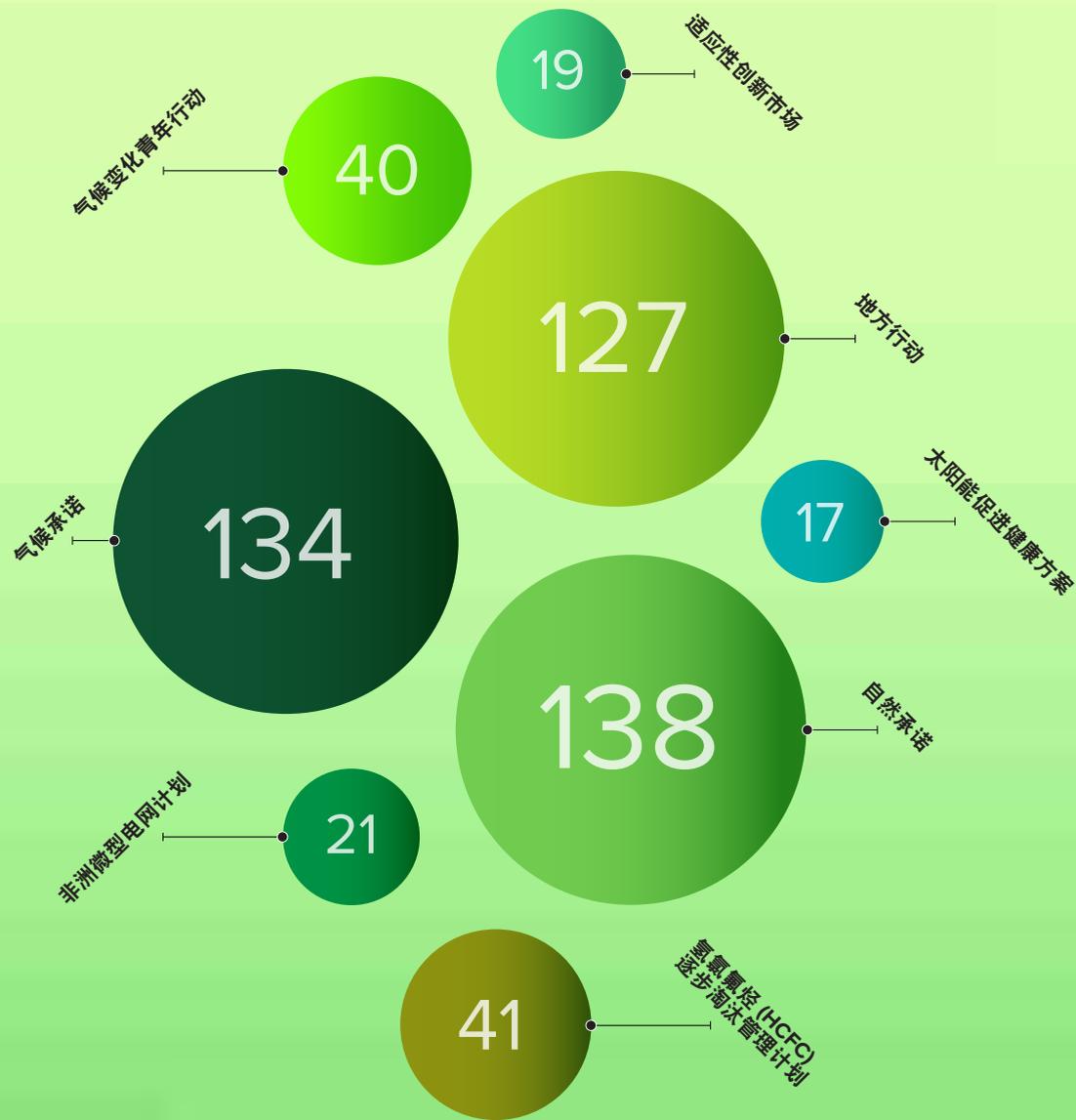


照片：Mark Miller/Plenty Belize-UNDP GEF SGP

截至2023年底，超过**1.05亿公顷的陆地生态系统**得到了更好的管理——这一面积超过了埃及的国土面积。在**马尔代夫**，UNDP通过一个新的适应气候变化的水资源综合管理系统，为最脆弱的外岛上三分之一的人口现在提供了持续、安全的水源。

我们的《蒙特利尔议定书》项目组合从多边基金和全球环境基金共筹集到10.8亿美元，支持120个国家逐步淘汰70116吨对人类和地球有害的化学品。我们价值5.6亿美元的化学品和废弃物项目组合帮助近80个国家推广循环供应链。

### 自2022年以来得到UNDP部分倡议帮助的国家数目



在目前与自然相关的项目组合的基础上，UNDP发起了一项新的**自然承诺**，以加强我们对自然的重视，并确保经济模式和投资决策对自然有利。UNDP与环境署、全球环境基金和联合国生物多样性公约秘书处合作，调动资源支持91个国家制定和实施其国家生物多样性融资计划。

### 丰富多彩的生物发现

来自越南义安省的Vi Thi和其他妇女正在努力开发新的草药种植和保存方式，以保护生物多样性和创造收入。这一变革性的项目促进了性别平等，得到了UNDP和全球环境基金的支持。

照片：UNDP驻越南代表处/Phuong Dung



### 全球太阳能系统

来自多哥的阿库阿维和93个国家的3500多名农村妇女一样，她现在是一名“太阳能妈妈”。UNDP通过实施全球环境基金小额赠款计划，在世界各地的村庄安装了175000套太阳能系统。这一方案不仅培训学生成为太阳能技术人员，还让他们获得了有关妇女权利、健康和安全管理、技术素养等方面的知识。

照片：Lar Boland/Barefoot College International



全球雄心：  
负责任和包容的治理

# 让每个人 声音都分量

## 推动民主治理

2023年可持续发展目标全球进展报告中针对目标16下各项指标的部分指出，包容性治理与和平社会方面的进展处于停滞或倒退。2024年，全世界超过一半的人口将参与投票，这将是历史上选举规模最大的一年。然而，严重的政治极化、媒体上散布的虚假信息和部分人不接受选举结果等挑战可能会导致暴力事件和社会动荡。

UNDP在治理上采取**综合办法**，加强人民的参与和对人权的尊重——特别是对妇女、青年和其他边缘化群体的尊重——并加强问责制和法治。

我们每年在40至50个国家的选举周期内全程向其提供战略援助，将性别平等纳入主流议题，并开发新的数字工具来防止虚假信息和仇恨言论扩散。在UNDP和各成员国的共同努力下，仅2022年到2023年期间，各国超过4亿登记选民获得了支持，让我们的**选举Moonshot**目标完成了一半。

在**瓦努阿图**（见下图），一项综合选举改革方案正在展开，让支离破碎的选举法变得现代化，让选举过程更加公正。在**莫桑比克**和**利比亚**，UNDP利用eMonitor+解决了针对政界妇女的网络暴力问题。2023年，在**菲律宾**这个拥有超过6500万选民和140万候选人的国家，近50万名女性参与竞选公职。与之前相比，女性参选比例从20%增加到35%。

UNDP在法治和包容性治理方面的工作帮助人们获取合法身份，也促进了正义和人权。2023年，UNDP帮助超过25个国家改善其**民事登记和国民身份证系统**，包括通过**数字化改良措施**。



### MOONSHOT：选举

到2025年，支持8亿人参加选举——其中许多人是第一次参加选举

我们的进展情况如何？

通过以下方式支持参与选举：

- ✓ 2022年登记选民1.107亿人（14次选举）
- ✓ 2023年登记选民3.284亿人（22次选举）
- ✓ 到2023年底，登记选民超过4.391亿人

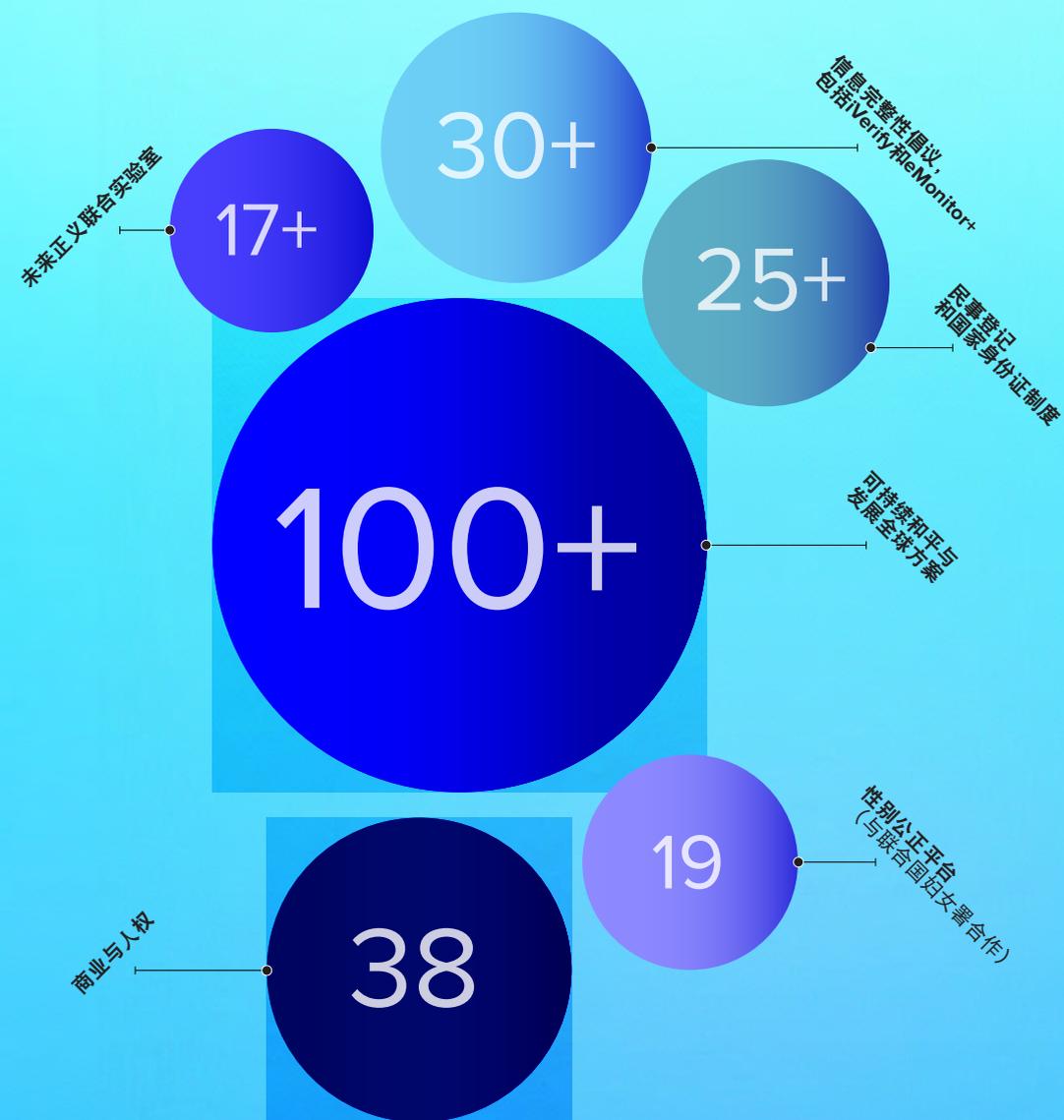


照片：UNDP驻瓦努阿图代表处

在**塔吉克斯坦**和**喀麦隆**，UNDP帮助建立了流动出生登记服务，以确保即使在偏远地区，也不会有任何儿童被忽视。在**也门**，自2021年以来，超过20.5万也门人受益于社区安全、法律赋权、性别公正和被拘留者保护的举措。

通过我们的**反腐败创新倡议**，UNDP帮助9个国家在公共服务的各个领域形成了反腐败数字解决方案，包括：**孟加拉国**和**尼泊尔**的申诉补救机制；**刚果民主共和国**和**卢旺达**的司法部门；**斯里兰卡**和**乌干达**的环境资源管理；以及**尼日利亚**、**坦桑尼亚**和**越南**的采购。

### 自2022年以来得到UNDP部分倡议帮助的国家数目



2024年，UNDP将与其合作伙伴（包括国际反腐败学院和毒品和犯罪问题办公室）一起，制定衡量公共采购腐败和商业诚信的方法和指数，从而督促成员国遵守《联合国反腐败公约》(UNCAC)。



#### 全面包容和保护

变性人群体遭受的暴力、虐待和歧视遍布全球各地，而且正以令人震惊的速度加剧。为此，UNDP巴基斯坦代表处在全国各地与250多个利益相关方合作，举办了讲习班，制定《变性人保护和政治包容国家战略框架》。该框架是该国向更加多样化、更公平民主方向转变的重要里程碑。

照片：UNDP驻巴基斯坦代表处



#### 确定儿童身份

为了提高出生登记率，帮助人们获取合法身份，消除弱势群体面临的障碍，塔吉克斯坦政府与UNDP和其他机构合作，采取立法和政策改革措施，确保不让任何一个儿童掉队。该国还推出了免费的流动民事登记处，以帮助内陆山区的家庭。

照片：UNDP驻塔吉克斯坦代表处/Nozim Kalandarov

# 让我们的 投资更明智

## 为可持续发展目标提供动力

根据贸发会议的最新估计，尽管全球财富总量预计将超过450万亿美元，**可持续发展目标的年度投资缺口却增至约4.5万亿美元**。当前的金融体系既不利于民众，也不利于地球。

UNDP与各国政府、开发银行和商业银行、金融机构以及私营部门合作，通过推动对可持续发展目标的投资来实现1万亿美元的**融资Moonshot**。我们在公共财政（税收、预算、债务和保险）和私有金融（包括可持续发展目标影响管理和衡量）方面积极开展工作，促成了超过2000亿美元的可持续发展目标投资。

在以**税收促进可持续发展目标**方面，UNDP帮助51个管辖区进行税务审计、根据可持续发展目标评估税收制度以及支持国内税收设计。自2015年以来，通过OECD-UNDP联合税务检查员无国界倡议（TIWB），UNDP帮助发展中国家增加了20多亿美元的税收。

在以**债务促进可持续发展目标**方面，2022-2023年期间，UNDP与金融伙伴一起支持各国政府，在印度尼西亚、乌兹别克斯坦、墨西哥、斐济、卢旺达、乌拉圭、玻利维亚和佛得角发行了近147.5亿美元的新专题债券。

在**可持续发展目标预算编制**方面，UNDP向50多个国家提供政策咨询支持，分析可持续发展目标的利弊和协同作用，并加强可持续发展目标的监测能力。在一年内，UNDP帮助哥伦比亚政府将可持续发展目标预算增加了40亿美元。



### MOONSHOT：融资

到2025年，促进超过1万亿美元的公共开支和私人资本用于可持续发展目标 **SDGs by 2025**

我们的进展情况如何？

自2022年以来，UNDP已提供了以下直接支助：

- ✓ 根据可持续发展目标调整<sup>1</sup>预算1000亿美元
- ✓ 147.5亿美元的债务工具杠杆<sup>2</sup>
- ✓ 通过可持续发展目标影响管理与证券交易所和投资基金合作整合1000亿美元的私人资本

2022-2023财年年度概算



照片：UNDP驻秘鲁代表处/Bruno Camara Rojo

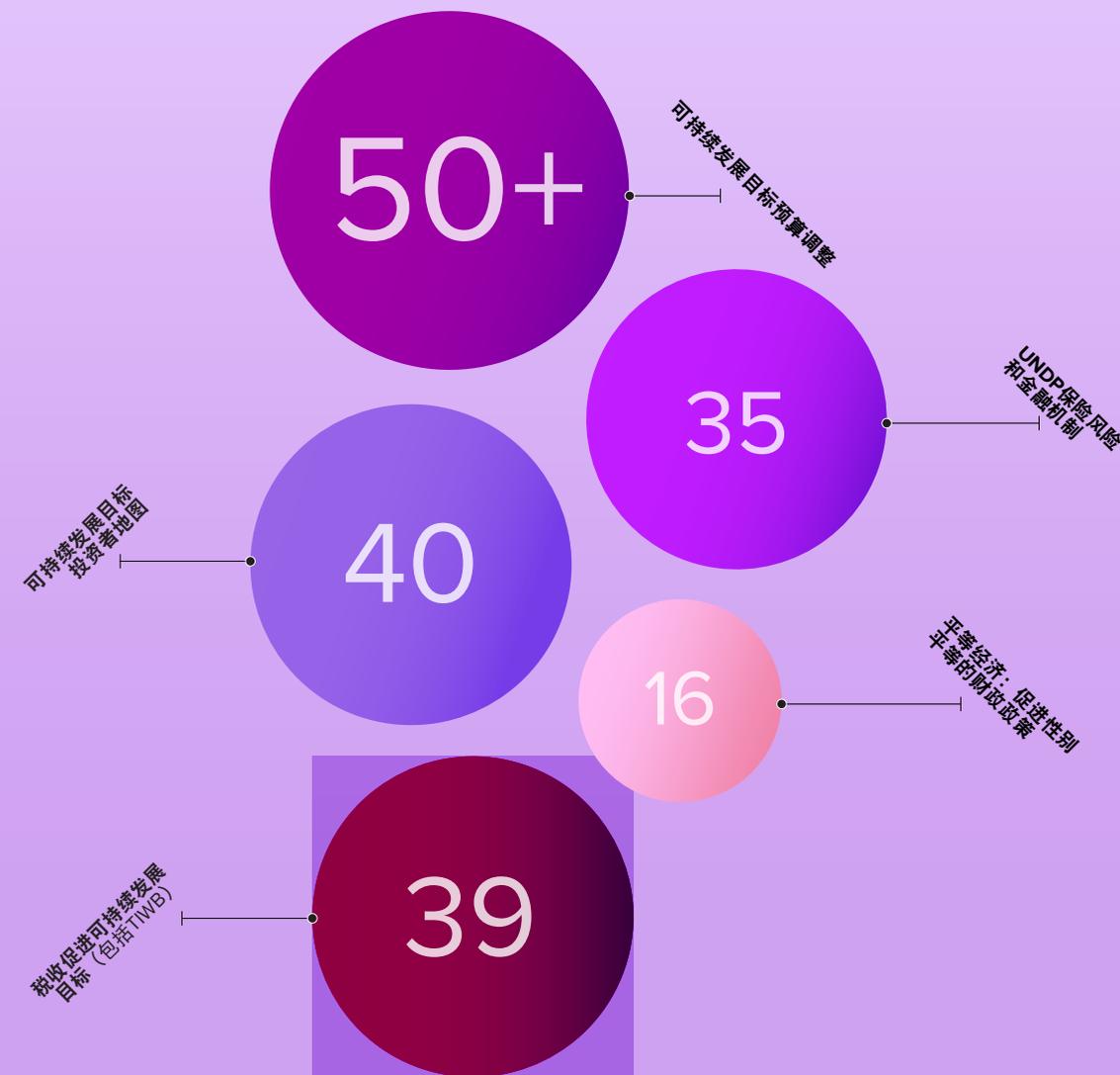
1. UNDP将“调整”定义为与合作伙伴合作，利用公共或私营实体正在投入的现有资源，增加对可持续发展目标的影响。  
2. UNDP将“杠杆”定义为与其他合作伙伴一起努力，促进产生新的资源，由公共或私营实体投资于可持续发展目标。

可持续融资是UNDP所做一切工作的推动力，事关UNDP的每一个**标志性解决方案**。

例如，UNDP制定了一项目标，将1000亿美元用于促进性别平等，包括通过促进性别平等的财政政策和税收改革来实现这一目标。我们的全球旗舰倡议——“**平等经济：让财政政策为性别平等服务**”目前在16个国家实施，目标是到2027年覆盖至少30个国家。该项目正在税收政策、公共支出等方面发挥作用。

2024年2月，UNDP与各国财政部、税务当局、民间社会和学术界在伊斯坦布尔主办了第一次**财政政策和税收促进性别平等全球对话**，以明确实施旨在支持性别平等和扩大国内资源调动的税收和财政政策所需的体制和政策改革。

### 2022年和2023年得到UNDP倡议支持的国家数目

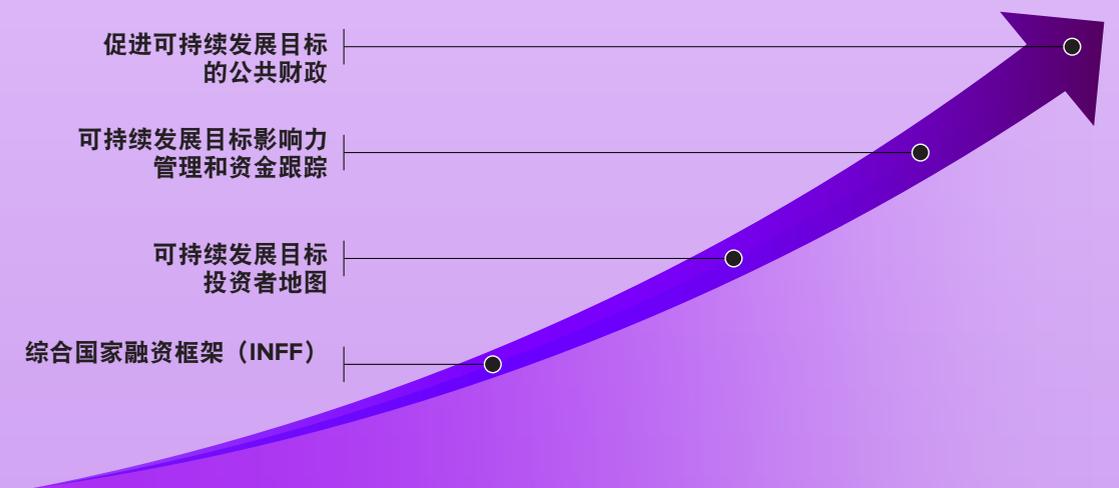


UNDP帮助各国获得更多来自多边气候基金**气候融资**的机会，包括绿色气候基金、全球环境基金、适应基金和蒙特利尔议定书基金。来自全球环境基金、绿色气候基金和适应基金的赠款已达46亿美元，为140多个国家提供了支持。2023年，全球环境基金、绿色气候基金和多边基金批准了2.93亿美元的赠款。全球环境基金也承诺追加4.67亿美元资金。

2023年，**UNDP支持乌兹别克斯坦政府动员私人投资其在伦敦证券交易所发行的3.5亿美元绿色债券**。所得收益将用于资助环境、交通和环境卫生举措。UNDP支持制定可持续发展目标债券发行框架，确定符合条件的绿色项目，并加强支持报告收益使用情况的能力。

UNDP还通过**影响力测量和管理**，展示了全球资本助力实现可持续发展目标的潜力。我们与国际标准化组织（标准化组织）和培训机构合作，让证券交易所、投资基金、银行和资产超过1.4万亿美元的其他金融行为体参与进来，以加强使私人投资对齐可持续发展目标的能力。2023年，我们与市值高达5130亿美元的泰国证券交易所建立了合作关系。此外，UNDP和美国证券交易委员会共同编制了《可持续发展目标指导手册》，供上市公司报告其可持续发展目标的一致性，并为总价值达820亿美元的多家公司提供培训，使其管理方法与可持续发展目标保持一致。

### UNDP通过以下方式实施其1万亿美元“融资MOONSHOT”：



# 未来已来

## 包容性数字化转型

数字化被称为“我们时代的变革机遇”，**169个可持续发展具体目标中，有70%**直接受益于数字化的应用。然而，2023年仍有26亿人（主要集中于低收入国家）仍无法上网；同时，人工智能等技术也带来了失业风险，增加了社会不稳定因素。

UNDP致力于与**各国政府、私营部门、非政府组织、学术界和发展伙伴合作**，共同创造一个以数字化为人类和地球赋能的世界。

UNDP的**120多个国家代表处**正在利用数字创新扩大其国家方案的影响。我们还在**50个国家**倡导全社会数字化转型，其中包括15个最不发达国家和15个小岛屿发展中国家。包括开展数字化准备情况评估、制定国家数字战略和政策、支持数字公共基础设施（DPI）建设以及加强地方数字化生态系统。

在UNDP为数字化准备情况评估和国家数字战略制定工作提供支持后，**特立尼达和多巴哥**政府承诺为国家数字化转型提供**820万美元**的资金。

2023年，在**印度担任二十国集团主席国**期间，UNDP作为数字公共基础设施领域的知识伙伴，帮助印度在强化数字公共基础设施方面发挥全球领导作用。由UNDP和国际电信联盟（ITU）共同起草出台的《联合国秘书长关于数字公共基础设施的高影响力倡议》帮助调动了4亿美元的承付款，以推动实现安全和包容性的数字公共基础设施建设。

数字身份证是数字公共基础设施建设的基本内容之一，有助于增加为民众提供基本服务和经济机会。在**马拉维**，618000例出生登记以数字化方式采集，**超过95%的儿童**获得了出生证明，这意味着他们能够在16岁时获得国民身份证，这也是享受政治和经济权利的先决条件。

### 数字X

“数字X”是UNDP的“伙伴关系促进规模”方案，使各国政府直接获取经过审核、可随时推广的数字解决方案，目前已有110多个解决方案入选目录。**通过这些解决方案，190多个国家的3.9亿多人获得了支持。**

2023年，该方案给予**中国**的女学生参加学习训练营的机会，以提高她们的STEM技能。在**墨西哥**，该方案帮助土著女性手工艺者使用电子商务平台，让她们能够以公平的价格出售自己的手工艺品。

## 加速器实验室全球网络

UNDP加速器实验室是为解决可持续发展挑战而设立的大型高效学习网络。该网络在**全世界范围内运作**，吸引了各领域的合作伙伴。同时，针对如何实现可持续发展目标开展实践式学习，推动形成了**洞察解决方案、数据解决方案和基层解决方案**。



在**115个国家**运作



提出**6000+**发展解决方案



**1500+**合作伙伴

**公众科学**是指普通民众与专业科学家合作，收集和分析与自然世界相关的数据。在阿根廷，UNDP在加速器实验室的支持下，与当地政府合作提出了55个公众科学解决方案，用于帮助减小气候数字鸿沟。截至2023年，**15000多名阿根廷公民**参与了与**11项可持续发展目标**有关的公众科学活动。

UNDP驻印度代表处的加速器实验室和合作伙伴共同推出了**世界上首个关于气候适应性农业的数字化公共产品**。该平台使用遥感和人工智能来识别易受气候变化影响的农场，以及已经找到本地解决方案的农场，以此作为指导投资的参考。

### 挖掘星球数据

气候行动包括监测南极半岛的浮游植物（微藻）。几乎没有接受过正式培训的公众科学家在极地向导的帮助下，采集水样、进行环境测量并记录重要数据。由UNDP驻阿根廷代表处加速器实验室提供支持。



照片：FjordPhyto  
Phytoplankton

# 留下来，继续提供支持

当今世界面临着自第二次世界大战以来数量最多的暴力冲突事件。**20亿人（占世界人口的四分之一）生活在受冲突影响的地方。**与此同时，与气候变化相关的极端天气事件日益增多，自20世纪70年代以来，全球极端天气事件造成的损失增加了近八倍。

UNDP将**50%的资源用于改善脆弱环境**，对经合组织定级为“脆弱”的60个国家提供投资——促进恢复，增强韧性，为世界上最困难的地区带去希望。

最近，为应对**巴以冲突**，UNDP为起着关键作用的卫生工作者和城市废弃物管理工作提供支持，并为85000人安装了太阳能海水淡化装置。我们正在与合作伙伴一起制定一项全面的初步恢复计划，以便在安全条件允许时尽快采取应对措施。UNDP援助巴勒斯坦人民方案（PAPP）自设立以来，已在巴勒斯坦被占领土提供了超过17亿美元的援助。

我们的“**危机倡议**”致力于将人道主义-发展-和平关系付诸实践。我们与地方、国家和国际伙伴合作，从根源解决危机；优先预防冲突；促进社会凝聚力；并在开展人道主义和和平行动的同时，为拯救和创造生计提供投资。

危机倡议还支持各级政府将**减灾**纳入工作议程，以降低人类社会在面对自然灾害时的脆弱性。同时，加强备灾和灾后恢复能力。促进性别平等也是我们“危机倡议”的核心。



### 全面恢复

2022年，毁灭性的暴雨、洪水和山体滑坡影响了巴基斯坦全国3300多万人，造成800万人流离失所，200万所房屋受损。UNDP的洪灾恢复方案继续通过以工代赈、韧性基础设施、恢复生计、妇女培训以及水、环境卫生和个人卫生服务，惠及千家万户。

照片：UNDP/Shuja Hakim

## 当前和未来工作的重点

### 早期恢复和重建

#### 乌克兰

- 提供发电设备，为600万人稳定供应能源
- 清理和安全处置超过15万吨来自住宅、医院和学校的废墟瓦砾
- 装备齐全的扫雷人员可加强850万人的安全（占当今乌克兰居民的20%以上）
- 自2022年以来，2100万乌克兰人获得了关键性的数字服务，包括境内流离失所者登记、养老金服务和为退伍军人提供资助

### 稳定

#### 2个区域稳定设施

乍得湖（喀麦隆、乍得、尼日尔和尼日利亚）和利普塔科古尔马（布基纳法索、马里和尼日尔）

- 自2019年以来筹集资金超过3亿美元
- 通过在46个地方开展大规模恢复和重建工作，帮助近30万人获得优质医疗服务
- 40多万曾经流离失所的人已经返回家园。社区调查显示，包括60万妇女在内的110万人现在感到安全
- 超过53000人直接从生计支持中获益，其中大多数是妇女和青年

### 地区方案，直接与社区合作

#### 阿富汗

- 自2021年以来，UNDP和合作伙伴为超过1140万人提供了支持
- 为7.5万家妇女创立或领导的企业提供小额赠款和培训，这些企业创造了90万个就业机会

### 缅甸

- 2021年至2023年，UNDP在该国77个乡镇开展工作，帮助了210万弱势民众，其中一半在若开邦，为弱势民众解决了紧急基本需求，并为他们的生计提供支持

### 流离失所问题的发展解决方案

- 2023年，作为UNDP与联合国难民署共同领导的区域难民和复原计划（3RP）的一部分，UNDP帮助为50万叙利亚难民和收容社区成员创造就业机会，并在土耳其、黎巴嫩、约旦、伊拉克和埃及培训了近4万名公务员。在过去六年中，3RP已投资16亿美元，用于加强国家公共机构能力建设

### 莫桑比克

- UNDP与国家及地方当局合作，帮助重建国家机构，恢复生计和基本服务，帮助50多万境内流离失所者安全返回家园

### 灾害管理

#### 哥伦比亚、厄瓜多尔、危地马拉、秘鲁

- 与各国政府建立区域风险机制，加强气候风险监测、信息管理和预测，以针对厄尔尼诺现象采取预防和备灾行动

#### 尼泊尔

- 在2015年发生大地震后，帮助重建基础设施，加强灾害风险管理，2023年再次发生地震，死亡人数从2015年的9000人的规模减小到2023年的154人规模

#### 阿富汗、缅甸、土耳其

- 在欧盟-联合国-世界银行伙伴关系下（在阿富汗还有亚洲发展银行的参与），联合开展灾后需求评估，并制定2023年恢复计划

## 我们的领导层



阿奇姆·施泰纳  
署长



徐浩良  
副署长\*



阿胡娜·伊扎康瓦  
非洲区域局



阿卜杜拉·达尔达里  
阿拉伯国家区域局



坎尼·维格纳拉贾  
亚洲及太平洋区域局



伊万娜·日夫科维奇  
欧洲和独立国家联合体  
区域局



米歇尔·穆谢特  
拉丁美洲和加勒比区域局



野田章子  
危机局\*\*



乌里卡·莫代尔  
对外关系和倡导局



安吉莉卡·M·克伦布利  
管理事务局



马科斯·阿蒂亚斯·内托  
政策和方案支助局\*\*



乌莎·拉奥·莫纳里——担任联合国副秘书长兼副署长至2023年7月。



冈井麻子——担任联合国助理秘书长兼危机局局长至2023年8月。

## UNDP团队

在UNDP，我们注重为员工赋能，以不断取得更好的成果。为此，我们帮助工作人员培养和提升能力，并营造一种包容、平等的工作文化，让创新和实践精神得以蓬勃发展。

### 2030人才战略

现在，处在战略的第二阶段，我们正在改善工作人员的个人和职业体验，巩固UNDP在发展领域最佳雇主的地位。



23000多名  
UNDP工作人员

我们新设计的“**UNDPListens**敬业度调查”旨在确保所有人员都能在保密情况下表达意见。2023年，有近**12000名同事**在调查中畅所欲言，这是近两年全球工作人员调查中回复率最高的一次。

我们正在打造一个多元、尽职、专业的人才梯队。**UNDP非洲青年女性领袖奖学金项目**的第三批招生吸引了12000多人申请，而**UNDP研究生项目**的第一批学员遍及15个UNDP方案国。

### 新的学习机会



278名未来领导者通过我们的2030年领袖计划获得支持



10000多名同事参加了我们的职业发展网络研讨会



在关键领域提供800多门专业认证课程

### UNDP亲善大使



照片：UNDP驻肯尼亚代表处



照片：Emmanuel Agbebe

2023年，我们的亲善大使在联合国大会第78届会议和可持续发展目标峰会期间的高级别活动中成为万众瞩目的中心。尼克拉·科斯特·瓦尔道谈到了人工智能和不平等问题，而非洲流行音乐艺术家耶米·阿拉德与他一起参加了关于打击性别暴力的小组讨论，并演唱了她最喜欢的歌曲，激励人们为实现可持续发展目标采取行动。

我们还迎来瑞典王储维多利亚殿下加入我们的亲善大使和名人倡导者行列，担任新的亲善大使。

# 齐心协力

\*入职时间：2023年7月。  
\*\*入职时间：2023年11月。

## 我们的成果

### 交付



**49亿美元的交付额**  
(创下十多年来的最高纪录)

### 我们的价值观



#### 透明度

UNDP在透明度方面总体排名第七，是透明度第二高的联合国机构（2022国际援助透明度指数）



#### 性别平等

2023年，UNDP超过94%的UN-SWAP\*指标，而联合国各组织的平均水平为83%。



#### 防止性骚扰、性剥削和性虐待 (SEA)

UNDP通过了最新的《应对性骚扰和性剥削和性虐待战略和行动计划》，旨在减少不当性行为的发生率，确保肇事者得到有效处理，在我们的所有方案中建立保障措施，并最大限度地降低风险



#### 多样性、平等和包容 (DEI)

UNDP发起了第一个**多样性、平等和包容**战略，旨在打造成为真正安全和多样化的反种族主义组织，消除任何形式的骚扰。为解决种族主义、残疾和LGBTQI+问题，UNDP采取了新的办法



#### 道德与诚信

道德培训参与率提高了78%



#### “绿动联合国”倡议可持续做法

UNDP已将与电力相关的排放量减少了13.3%，同时成功实现此前预计在2023年节省2200万美元的目标，这是UNDP到2025年将温室气体排放量减少25%的承诺的一部分

\*联合国关于性别平等和增强妇女权能的全系统行动计划

### 问责、风险管理和效率



第18次得到联合国审计委员会的无保留审计意见



推出新的风险管理模块作为我们数字平台的一部分，以更好地推动整个组织的风险升级和管理



每投入1美元，就有91美分用于发展方案编制和服务（高于2018年的88美分）

## 奖项

UNDP网络安全股获得了ISO 27701**隐私信息管理最佳案例认证**



由于**Quantum人力资源模块**在全球范围内迅速推广，UNDP获得了甲骨文公司颁发的“**转变奖**”。



UNDP驻华代表处的**可持续发展目标本地化项目**荣获中亚地区经济合作计划 (CAREC) “2023年**促进性别平等奖**”。



UNDP驻孟加拉国代表处因其创新性的地方政府气候变化倡议 (**LoGIC**) 项目而在《联合国气候变化框架公约》第二十八次缔约方大会 (COP28) 上荣获全球适应中心 (GCA) 奖。



UNDP及其合作伙伴GitHub因**数字发展指南针**（一款支持各国完成数字化转型之旅的新型工具）而获得了“**赞歌奖**” (Anthem Award) 铜奖



**UNDP的伙伴关系促进规模方案Digital X**被Fast Company杂志评为“2023年**改变世界的创意之一**”



我们的客户关系管理 (CRM) 供应商Salesforce因我们实施了合作伙伴和渠道管理解决方案**UNITY**而向UNDP颁发了**数字化转型卓越奖**



UNDP和现代汽车公司的**for Tomorrow**倡议赢得了宣传和媒体类的“**可持续性、环境与气候品牌内容或合作**”金奖



“UNDP在处理新领域的问题时已变得更加灵活。他们……不只是更加专注于行动，也更加关注系统层面的战略。”

——政府合作伙伴，外部利益相关方看法调查

“[UNDP]在预防冲突以及促进发展、人道主义与和平方面具有优势。”

——联合国系统合作伙伴，外部利益相关方看法调查

## 联合国大家庭

我们与联合国各组织实体有密切的合作关系，在为可持续发展目标制定以政策为导向的变革性解决方案和利用融资机会方面发挥着促进作用。我们的联合干预措施有助于加快实现可持续发展目标，包括应对气候危机、支持《巴黎协定》的承诺。

UNDP拥有一个23亿美元的项目组合，能够为**保护气候和大自然**提供帮助，其中包含近300个项目，遍及142个国家（包括46个最不发达国家、37个小岛屿发展中国家和21个高排放国家），并与联合国国内外**超过35个合作伙伴**合作实施。

UNDP是**31个联合国机构通过可持续发展联合基金**组成的联盟的一员，该基金是一个机构间集资基金，旨在激励变革性政策和融资，以引导和刺激必要的战略投资，促进和加快实现可持续发展目标。自2017年成立以来，该联合基金已向19个捐助伙伴募集了超过3.7亿美元的资金，并帮助各国制定了300多个金融解决方案，在119个联合国国家工作队中投资于可持续发展目标。

自2019年以来，UNDP通过**聚光灯倡议**与驻地协调员和联合国国家工作队合作，与妇女署、人口基金和儿基会一起提供了一揽子综合干预措施，以应对暴力侵害妇女和女童问题。他们支持了477项法律和政策，并向民间社会组织拨款1.9亿美元。例如，在五个区域的32个国家中，近250万妇女和女童获得了预防性别暴力服务。

# 强大、持续的伙伴关系关系

## 我们的合作伙伴



### 携手实现数字包容

UNDP在数字发展领域具备长期经验和专业知识。为通过加速使用数字技术支持可持续发展目标，UNDP与国际电联**共同主办**了“可持续发展目标数字化”高级别活动。在“可持续发展目标行动周末”期间，**政府、私营部门、民间社会和国际组织**的高层代表和**500多名现场参与者**以及众多在线参与者参加了此次活动。

照片：ITU Pictures

UNDP很自豪能够在2023年为联合国在世界各地的工作提供关键的专门职能：



联合国志愿人员组织在整个联合国系统部署了近**13000名志愿人员**



联合国南南合作办公室促成了涉及**100多个国家的合作倡议**



资发基金连续第三年交付额超过**1亿美元**



多伙伴信托基金办公室管理着超过**10亿美元**的联合国机构间基金，涉及107个方案国、54个联合国实体和越来越多的非联合国行为体

## 私营部门合作伙伴

从集团型私营部门到独立的公司和组织，这些伙伴关系和其他各类伙伴关系为我们提供了在全世界实现可持续发展的新途径。例如，保险和风险融资机制（IRFF）与保险公司、再保险公司、经纪人和其他行业合作伙伴（包括保险发展论坛）以及政府合作，利用行业专业知识、资源和网络来建设世界各地社区和各国的金融复原力。



## 如何阻止大规模石油泄漏

### 防止人道主义和环境灾难

“安全号”超级油轮建造于1976年，停泊在也门沿海，后来被改造为浮式储油和卸油设施（FSO）。但由于也门爆发战争，生产、卸油和定期维护作业于2015年暂停了下来。

应联合国秘书长的要求，UNDP与驻地协调员密切合作，授权实施这一复杂项目，在油轮解体前成功转运100多万桶石油。我们组建了一支世界一流的专业技术团队，包括海洋管理咨询公司、海事法律公司、保险和船舶经纪人以及石油泄漏问题专家。

经过两年的政治基础工作、资金筹集和项目开发，由联合国领导的一项行动阻止了一场大规模漏油事件。如果没有这次行动，大规模的石油泄漏会摧毁也门红海沿岸的渔业社区，让20万人的生计瞬间毁于一旦，整个社区都将暴露在对生命构成威胁的毒素中，泄漏的石油也会到达沙特阿拉伯、厄立特里亚、吉布提和索马里的海岸。



照片：SMIT/Coen De Jong



# 2023年资金

## 核心捐助方



## 工作亮点

### 核心资金（经常资源）减少4%

2023年收到的核心捐款从2022年的5.91亿美元降至5.66亿美元

### 政府资金增加9%

来自政府融资的捐款从2022年的11亿美元升至12亿美元

### 供资窗口捐款增加8%

来自专题供资窗口的捐款从2022年的1.19亿美元升至1.28亿美元

### 10个合作伙伴增加了对经常资源的捐款

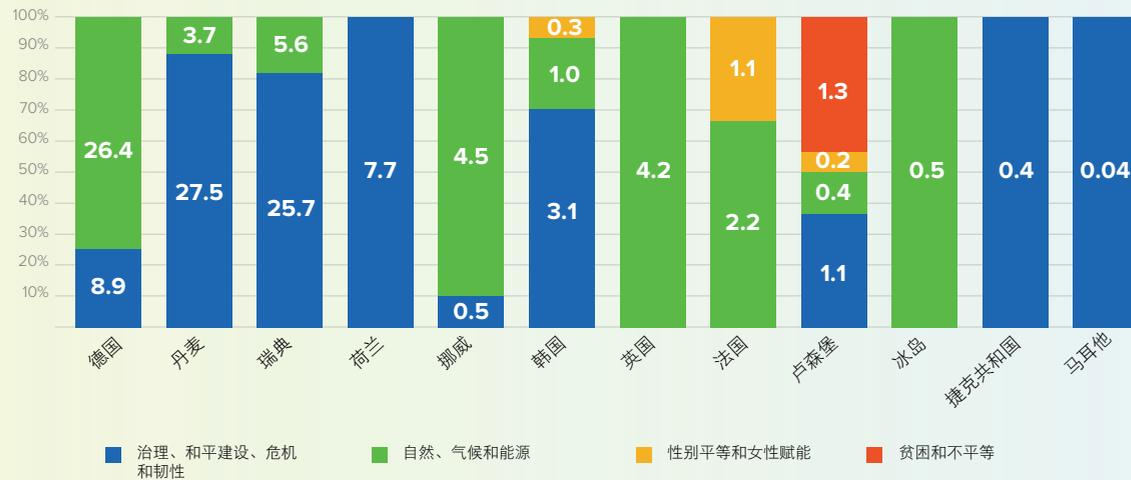
德国、日本、挪威、法国、韩国、爱尔兰、西班牙、奥地利、列支敦士登和安道尔

### 10个合作伙伴对经常资源做出多年期认捐

澳大利亚、比利时、丹麦、卢森堡、荷兰、新西兰、卡塔尔、瑞典、瑞士和土耳其

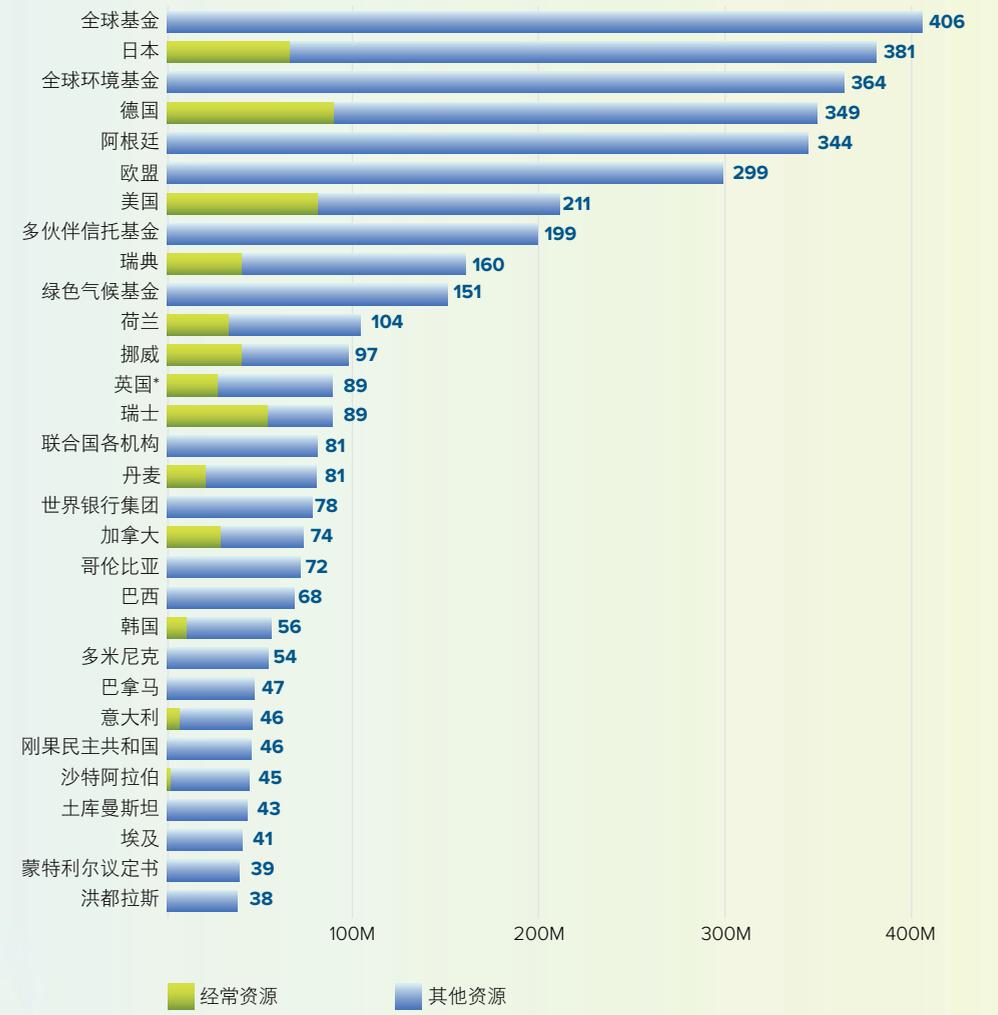
## 供资窗口

(单位：百万美元)



## 前30大捐款来源

(单位：百万美元)



\*包括打算在2022年捐献但在2023年收到的经常资源。

## 首要核心资源捐助方

核心资源是灵活的经常资源，不指定用于特定项目或专题。



所有财务数字均为截至2024年2月的暂定数字，在完成经审计的财务报表之前可能会有变动。

# 同一个世界

## 总部

- 纽约总部

## 拉丁美洲和加勒比地区

### • 巴拿马区域中心

- 阿根廷
- 巴巴多斯和东加勒比地区（包括安圭拉、安提瓜和巴布达、巴巴多斯、英属维尔京群岛、多米尼加、格林纳达、蒙特拉特、圣基茨和尼维斯、圣卢西亚、圣文森特和格林纳丁斯）
- 伯利兹
- 玻利维亚
- 巴西
- 智利
- 哥伦比亚
- 哥斯达黎加
- 古巴
- 多米尼加共和国
- 厄瓜多尔

- 萨尔瓦多
- 危地马拉
- 圭亚那
- 海地
- 洪都拉斯
- 牙买加（包括巴哈马、百慕大、开曼群岛、牙买加、特克斯和凯科斯群岛）
- 墨西哥
- 巴拿马
- 巴拉圭
- 秘鲁
- 苏里南
- 特立尼达和多巴哥（包括阿鲁巴、库拉索、圣马丁岛、特立尼达和多巴哥）
- 乌拉圭
- 委内瑞拉

## 亚洲和太平洋地区

### • 曼谷区域中心

- 阿富汗
- 孟加拉国
- 不丹
- 柬埔寨
- 中国
- 朝鲜民主主义人民共和国
- 印度
- 印度尼西亚
- 伊朗伊斯兰共和国
- 老挝人民民主共和国
- 马来西亚（包括文莱达鲁萨兰国、马来西亚、新加坡）
- 马尔代夫
- 蒙古
- 缅甸
- 尼泊尔

- 斐济太平洋地区办公室（包括密克罗尼西亚联邦、斐济、基里巴斯、马绍尔群岛、瑙鲁、帕劳、所罗门群岛、汤加、图瓦卢、瓦努阿图）
- 巴基斯坦
- 巴布亚新几内亚
- 菲律宾
- 萨摩亚（包括库克群岛、纽埃、萨摩亚和托克劳）
- 斯里兰卡
- 泰国
- 东帝汶
- 越南

## 政策和方案中心

- 多哈（伙伴关系和技术咨询办公室）
- 伊斯坦布尔私营部门参与发展国际中心
- 奥斯陆治理中心
- 罗马可持续发展中心
- 首尔可持续发展目标伙伴关系知识交流政策中心
- 新加坡全球技术、创新和可持续发展中心

## 欧洲和中亚

### • 伊斯坦布尔区域中心

- 阿尔巴尼亚
- 亚美尼亚
- 阿塞拜疆
- 白俄罗斯
- 波斯尼亚和黑塞哥维那
- 塞浦路斯
- 格鲁吉亚
- 哈萨克斯坦
- 科索沃（根据联合国安全理事会第1244[1999]号决议）
- 吉尔吉斯斯坦
- 摩尔多瓦
- 黑山
- 北马其顿
- 塞尔维亚
- 塔吉克斯坦
- 土耳其
- 土库曼斯坦
- 乌克兰
- 乌兹别克斯坦

## 阿拉伯国家

### • 安曼区域中心

- 阿尔及利亚
- 巴林
- 吉布提
- 埃及
- 伊拉克
- 约旦
- 科威特
- 黎巴嫩
- 利比亚
- 摩洛哥
- 援助巴勒斯坦人民方案
- 沙特阿拉伯
- 索马里
- 苏丹
- 阿拉伯叙利亚共和国
- 突尼斯
- 也门

## 代表处

- 驻布鲁塞尔代表处（包括欧洲联盟）
- 驻日内瓦代表处
- 驻德国代表处
- 驻北欧代表处（包括丹麦、芬兰、挪威、瑞典）
- 驻东京代表处
- 驻华盛顿代表处

## 非洲

### • 亚的斯亚贝巴区域服务中心

- 安哥拉
- 贝宁
- 博茨瓦纳
- 布基纳法索
- 布隆迪
- 喀麦隆
- 佛得角
- 中非共和国
- 乍得
- 科摩罗
- 科特迪瓦
- 刚果民主共和国
- 赤道几内亚
- 厄立特里亚
- 斯威士兰
- 埃塞俄比亚
- 加蓬
- 冈比亚
- 加纳
- 几内亚
- 几内亚比绍
- 肯尼亚
- 莱索托
- 利比里亚
- 马达加斯加
- 马拉维
- 马里
- 毛里塔尼亚
- 毛里求斯和塞舌尔
- 莫桑比克
- 纳米比亚
- 尼日尔
- 尼日利亚
- 刚果共和国
- 卢旺达
- 圣多美和普林西比
- 塞内加尔
- 塞拉利昂
- 南非
- 南苏丹
- 多哥
- 乌干达
- 坦桑尼亚联合共和国
- 赞比亚
- 津巴布韦



**联合国开发计划署**  
One United Nations Plaza  
New York, NY 10017, USA  
[www.undp.org](http://www.undp.org)

© UNDP 2024

